

Số: 400 /TTr-UBND

An Giang, ngày 03 tháng 7 năm 2020

TỜ TRÌNH

Dự thảo Nghị quyết quy định số lượng, chức danh và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; theo yêu cầu nội dung, chương trình kỳ họp lần thứ 15 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa IX nhiệm kỳ 2016 – 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết “**Quy định số lượng, chức danh và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang**” với các nội dung cụ thể, như sau:

I. CƠ SỞ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý của Trung ương

Ngày 24 tháng 4 năm 2019, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 34/2019/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25 tháng 6 năm 2019). Theo đó, đã sửa, bổ sung một số điều quan trọng tại Nghị định số 92/2009/NĐ-CP ngày 22 tháng 10 năm 2009 của Chính phủ về chức danh, số lượng và một số chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã. Cụ thể:

- Quy định giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã tương ứng với từng loại đơn vị hành chính: cấp xã loại 1 bố trí không quá 14 người (trước đây là 22 người), loại 2 bố trí không quá 12 người (trước đây là 20 người), loại 3 bố trí không quá 10 người (trước đây là 18 người).

- Quy định lại mức khoán quỹ phụ cấp do ngân sách Trung ương chi trả theo hướng giảm khoán quỹ phụ cấp tương ứng với số lượng người hoạt động không chuyên trách đối với từng loại đơn vị hành chính cấp xã.

- Quy định người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm có không quá 03 người được hưởng phụ cấp hàng tháng từ ngân sách nhà nước. Người tham gia công việc ở ấp, khóm ngoài số lượng trên không hưởng phụ cấp hàng tháng mà chỉ được

hưởng bồi dưỡng khi trực tiếp tham gia vào công việc của ấp khóm từ đoàn phí, hội phí khoán cho các đoàn thể và từ các nguồn quỹ khác (nếu có).

Đồng thời theo Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định cụ thể những nội dung sau:

- Quy định chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và bố trí số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã bằng hoặc thấp hơn so với quy định.

- Quy định cụ thể về mức phụ cấp của từng chức danh, mức phụ cấp kiêm nhiệm chức danh và các chế độ, tiêu chuẩn, định mức đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã ngoài mức khoán theo quy định.

- Quy định mức chi hỗ trợ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư khi sắp xếp, bố trí các chức danh tại cấp xã.

Từ những cơ sở trên, qua rà soát các quy định của địa phương tại Nghị quyết số 08/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2010 của HĐND tỉnh quy định chức danh và một số chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách và lực lượng công an, quân sự các xã, phường, thị trấn, khóm, ấp thuộc tỉnh (được cụ thể hóa bằng Quyết định số 54/2010/QĐ-UBND ngày 09 tháng 11 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh) và Nghị quyết số 12/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc trợ cấp thêm hàng tháng đối với Chỉ huy phó Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang (được cụ thể hóa bằng Quyết định số 08/2016/QĐ-UBND ngày 21 tháng 01 năm 2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh) nhận thấy hiện không còn phù hợp với những nội dung được điều chỉnh, sửa đổi nêu trên theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 13/2019/TT-BNV của Bộ Nội vụ.

2. Căn cứ thực trạng tại địa phương

Qua các cuộc tiếp xúc cử tri trước kỳ họp của Hội đồng nhân dân tỉnh trong nhiều năm qua, ghi nhận tiếp thu nhiều ý kiến, kiến nghị của cử tri đề nghị xem xét quan tâm nâng mức chế độ, chính sách đối với các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp khóm, đảm bảo hỗ trợ mức sinh hoạt tối thiểu của người lao động; đồng thời cần có chính sách hỗ trợ giải quyết chế độ thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã, ấp khóm; đặc biệt đối tượng là công an viên phải thôi việc do dôi dư khi thực hiện Đề án bố trí lực lượng công an chính quy về công tác tại xã.

Trên cơ sở số lượng người hoạt động không chuyên trách tỉnh giảm theo quy định (tương ứng với việc tiết kiệm số lượng kinh phí chi phụ cấp trợ cấp từ ngân sách), đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chế độ đối với người hoạt động

không chuyên trách cấp xã và ấp, không được hưởng mức phụ cấp, trợ cấp tương ứng với trình độ chuyên môn đào tạo (đối với người chưa có bằng cấp về chuyên môn, thì giữ nguyên mức hưởng như trước đây), nhằm tăng mức thu nhập, đảm bảo tương ứng khối lượng, thời gian làm việc; phần nào giải quyết sự bất hợp lý trong chế độ chính sách so với với hệ số lương của cán bộ, công chức cấp xã; đồng thời khuyến khích, thu hút những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở ấp không có trình độ đào tạo chuyên môn, nghiệp vụ an tâm công tác phục vụ lâu dài tại cơ sở; song song đó quy định cụ thể chính sách giải quyết thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư do sắp xếp tổ chức bộ máy ở cơ sở.

Từ cơ sở pháp lý và yêu cầu tình hình thực trạng tại địa phương nêu trên, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết “**Quy định số lượng, chức danh và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, không trên địa bàn tỉnh An Giang**” là hết sức cần thiết và đúng theo thẩm quyền đã được quy định điểm đ, khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

3. Sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết

Trên cơ sở khảo sát tình hình thực tế tại địa phương, báo cáo đánh giá tác động và tổng hợp tiếp thu ý kiến từ Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố (cơ quan trực tiếp quản lý đối tượng chịu sự tác động của chính sách), nhận thấy đa số người hoạt động không chuyên trách tại cơ sở đều mong muốn Hội đồng nhân dân tỉnh **sớm ban hành Nghị quyết**, nhằm giải quyết những bức xúc của cử tri tại địa phương đã nhiều lần đề xuất kiến nghị trong các kỳ họp trước đây, nếu sớm thực hiện sẽ giải quyết được các vấn đề sau:

- **Thứ nhất:** tăng thu nhập đối với người hoạt động không chuyên trách cấp xã hiện đang công tác, nếu áp dụng theo quy định mới nhóm đối tượng này sẽ được hưởng mức phụ cấp, trợ cấp cao hơn tương ứng với trình độ chuyên môn đào tạo (đối với người có trình độ đại học sẽ tăng 46%, đối với người có trình độ cao đẳng sẽ tăng 40%, đối với người có trình độ trung cấp sẽ tăng 24%, người chưa có trình độ vẫn giữ nguyên mức trợ cấp, phụ cấp như hiện hưởng).

- **Thứ hai:** các đối tượng thôi việc (bao gồm lực lượng công an xã dôi dư) sẽ sớm được hưởng chế độ trợ cấp thôi việc (1,5 lần mức lương cơ sở cho mỗi năm công tác, so với trước đây thôi việc không được hưởng chính sách) phần nào hỗ trợ động viên và tạo điều kiện ổn định cuộc sống trước mắt, sau đó có cơ hội tìm việc làm mới đúng với sở thích, sở trường chuyên môn, với thu nhập cao hơn.

- **Thứ ba:** giúp cấp ủy và chính quyền địa phương có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện việc sắp xếp, ổn định tổ chức bộ máy chính quyền cơ sở, đảm bảo việc bố trí không vượt số lượng theo quy định, đồng thời định hướng tuyên truyền khuyến khích việc tự nguyện thôi việc để hưởng chế độ, giữ lại đội ngũ có tâm huyết, có trình độ tiếp tục công tác ổn định, lâu dài.

- **Thứ tư:** giải quyết sự bất cập trong việc quản lý cán bộ ở cơ sở, tạo sự đồng bộ, thống nhất trong việc quy định, giao số lượng và thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách (hiện tại Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 3185/QĐ-UBND ngày 30 tháng 12 năm 2019 giao số lượng cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang, tuy nhiên đối với chức danh người hoạt động không chuyên trách vẫn chưa có quy định cụ thể việc bố trí số lượng theo quy định).

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Việc quy định cụ thể số lượng các chức danh, kết hợp việc giải quyết chế độ, chính sách cho những người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư theo quy định tại Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố và Thông tư số 13/2019/TT-BNV ngày 06 tháng 11 năm 2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho địa phương trong quá trình sắp xếp lại tổ chức bộ máy, nhân sự; đồng thời thông qua việc tổ chức triển khai đồng bộ, công khai, minh bạch, dân chủ, công bằng, cùng với chính sách hỗ trợ hợp lý nhằm tăng mức thu nhập người hoạt động không chuyên trách tại cơ sở, kịp thời động viên và tạo điều kiện cho những người sau khi thôi việc được hưởng chính sách, có thêm một khoản kinh phí để bảo đảm ổn định cuộc sống; qua đó tạo điều kiện khuyến khích người hoạt động không chuyên trách cấp xã dôi dư, tự nguyện thôi việc để được giải quyết chế độ theo nguyện vọng, đồng thời giữ lại đội ngũ có tâm huyết, trình độ để tiếp tục công tác ổn định, lâu dài.

Dự thảo Nghị quyết “**Quy định số lượng, chức danh và một số chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm trên địa bàn tỉnh An Giang**” được xây dựng dựa trên quan điểm vận dụng đúng quy định pháp luật, thực hiện chính sách có lợi nhất cho người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã và ấp khóm; trên cơ sở nguồn kinh phí tiết kiệm do tinh giảm số lượng theo quy định, xây dựng chế độ, chính sách mới áp dụng cho người hoạt động không chuyên trách trên nguyên tắc thu nhập phải đảm bảo **từ bằng hoặc cao hơn trước đây**. Việc ban hành Nghị quyết góp phần đẩy nhanh tiến độ tinh giảm, sắp xếp tổ

chức bộ máy chính quyền cơ sở, tăng cường phân công kiêm nhiệm, giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đảm bảo việc bố trí không vượt số lượng theo quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn thực hiện, Cơ quan chủ trì đã xây dựng dự thảo văn bản, tiến hành lấy ý kiến rộng rãi đối tượng điều chỉnh trực tiếp tại địa phương và các cơ quan trung ương; sau đó tổng hợp tiếp thu ý kiến đóng góp của UBND các huyện, thị xã, thành phố trong tỉnh và các Sở, ngành có liên quan; đặc biệt là ý kiến góp ý của Bộ Nội vụ (tại Văn bản số 6144/BNV-CQĐP ngày 09 tháng 12 năm 2019), Bộ Tài chính (tại Văn bản số 13455/BTC-NSNN ngày 07 tháng 11 năm 2019), Bộ Lao động thương binh và xã hội (tại Văn bản số 5266/LĐTBXH-QHLĐTL ngày 05 tháng 12 năm 2019); ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp (tại Báo cáo số 66/BC-STP ngày 12 tháng 3 năm 2020 và Văn bản số 480/STP-XDKT&TDTHPL ngày 21 tháng 4 năm 2020), Ủy ban nhân dân tỉnh đã hoàn chỉnh Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và báo cáo đánh giá tác động của chính sách đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NHỮNG NỘI DUNG CHÍNH CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết có 03 điều, cụ thể:

- Điều 1: Quy định cụ thể số lượng, chức danh, một số chế độ chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở ấp, khóm.
- Điều 2: Trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết.
- Điều 3: Điều khoản thay thế, bãi bỏ (Nghị quyết số 08/2010/NQ-HĐND ngày 09 tháng 7 năm 2010 của Hội đồng nhân dân tỉnh và Nghị quyết số 12/2015/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc trợ cấp thêm hàng tháng đối với Chỉ huy phó Ban Chỉ huy quân sự xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh An Giang).

2. Nội dung tóm tắt Nghị quyết

a) Về số lượng người hoạt động không chuyên trách

Thực hiện đúng theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ: cấp xã loại 1 được bố trí tối đa 14 người; cấp xã loại 2 được bố trí tối đa 12 người; cấp xã loại 3 được bố trí tối đa 10 người; ở ấp, khóm bố trí không quá 03 người hoạt động không chuyên trách.

b) Về các chức danh không chuyên trách cấp xã và ấp, khóm được bố trí

Việc bố trí đối với các chức danh không chuyên trách dựa trên khối lượng công việc, các yếu tố đặc thù theo quy định chuyên ngành, lĩnh vực và điều lệ của các tổ chức chính trị - xã hội, kết hợp việc bổ sung, phân công nhiệm vụ lại một cách hợp lý, nhằm hỗ trợ các chức danh công chức đang quá tải với các đầu công việc được giao, đảm bảo các lĩnh vực công tác ở cơ sở đều có người phụ trách, giúp các chức danh công chức trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện chức năng quản lý nhà nước tại địa phương, cụ thể:

- Các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, gồm:
 - + Phó Chủ tịch Ủy ban Mặt trận Tổ quốc;
 - + Phó Bí thư Đoàn Thanh niên Cộng sản Hồ Chí Minh;
 - + Phó Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ;
 - + Phó Chủ tịch Hội Nông dân (chỉ bố trí đơn vị hành chính nông thôn);
 - + Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh (chỉ bố trí những nơi đủ điều kiện);
 - + Phụ trách Văn phòng Đảng ủy;
 - + Phụ trách Công tác Xây dựng đảng;
 - + Phụ trách Giao thông - Thủy lợi;
 - + Phụ trách Xóa đói giảm nghèo, Gia đình và trẻ em;
 - + Phụ trách Đài truyền thanh, Quản lý nhà văn hóa;
 - + Thủ quỹ - Văn thư - Lưu trữ;
 - + Chỉ huy phó Ban Chỉ huy Quân sự.

- Đối với nội dung quy định về chức danh Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã so với dự thảo lấy ý kiến lần trước có sự điều chỉnh, do cập nhật quy định mới tại Nghị định số 72/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Dân quân tự vệ về tổ chức xây dựng lực lượng và chế độ, chính sách đối với Dân quân tự vệ. Theo đó, đã biên tập điều chỉnh, thể hiện đúng theo nội dung quy định tại khoản 1, Điều 4 Nghị định số 72/2020/NĐ-CP, như sau: *“Riêng đối với chức danh Phó chỉ huy trưởng Ban chỉ huy quân sự cấp xã tại đơn vị hành chính cấp xã loại 1, xã biên giới được bố trí không quá 02 Phó chỉ huy trưởng; đơn vị hành chính cấp xã còn lại bố trí 01 Phó chỉ huy trưởng”* (việc điều chỉnh này nhằm phù hợp với quy định vừa mới ban hành của Chính phủ, đảm bảo nguyên tắc ban hành văn bản quy phạm pháp luật không được trái với văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực pháp lý cao hơn).

- Ngoài ra, tại các đơn vị hành chính cấp xã loại 1, hoặc đơn vị hành chính còn lại mà không bố trí chức danh Phó Chủ tịch Hội Nông dân (đối với phường, thị trấn), Phó Chủ tịch Hội Cựu chiến binh (đối với những nơi không đủ điều kiện) hoặc chưa bố trí đủ số lượng thì được phép bố trí thêm các chức danh hoạt động không chuyên trách, như sau:

+ Phụ trách Kinh tế - Kế hoạch;

+ Phụ trách Quản lý trật tự đô thị (đối với phường, thị trấn) hoặc Phụ trách Thống kê - Xây dựng nông thôn mới (đối với xã).

- Các chức danh người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm (*thực hiện đúng theo tên gọi được quy định tại Nghị định 34/2019/NĐ-CP*) gồm:

+ Trưởng ấp, khóm;

+ Bí thư Chi bộ ấp, khóm;

+ Trưởng Ban Công tác Mặt trận ấp, khóm.

c) Về mức phụ cấp và trợ cấp hàng tháng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ấp, khóm

Người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã hàng tháng được hưởng mức phụ cấp, trợ cấp bằng mức hiện hưởng; đồng thời nếu có bằng tốt nghiệp về chuyên môn, nghiệp vụ từ trung cấp chuyên nghiệp trở lên ngoài phụ cấp hàng tháng 1,0 lần mức lương cơ sở, còn được trợ cấp theo trình độ chuyên môn đào tạo với mức sau:

- Tốt nghiệp trung cấp: Trợ cấp tương đương 0,86 lần mức lương cơ sở;

- Tốt nghiệp cao đẳng: Trợ cấp tương đương 1,10 lần mức lương cơ sở;

- Tốt nghiệp đại học: Trợ cấp tương đương 1,34 lần mức lương cơ sở.

Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm được hưởng mức phụ cấp hàng tháng bằng 1,0 lần mức lương cơ sở, nếu kiêm nhiệm chức danh mà giảm 01 người trong số lượng người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm bố trí tối đa theo quy định thì được hưởng 100% mức phụ cấp của chức danh kiêm nhiệm đó. Khuyến khích người hoạt động không chuyên trách ở ấp, khóm tham gia đảm nhiệm thêm chức danh công việc của ấp, khóm để hưởng thêm 100% mức bồi dưỡng nhằm tăng thêm thu nhập (một người có thể kiêm nhiệm, đảm nhiệm nhiều chức danh và được hưởng 100% mức phụ cấp, bồi dưỡng của không quá 02 chức danh kiêm nhiệm, đảm nhiệm thêm).

d) Đối với người tham gia công việc tại ấp, khóm

Theo tình hình đặc thù thực tế tại địa phương, tiếp tục bố trí các chức danh tham gia hỗ trợ các công việc tại ấp, khóm như sau: Phó Trưởng ấp, khóm; Ấp, khóm đội trưởng; Bí thư Chi đoàn thanh niên; Chi hội trưởng Nông dân; Chi hội trưởng Phụ nữ; Chi hội trưởng Cựu chiến binh, các chức danh này được hưởng mức bồi dưỡng hàng tháng như mức trước đây. Đồng thời, khuyến khích người tham gia công việc của ấp, khóm đảm nhiệm thêm các chức danh của ấp, khóm để hưởng thêm 100% mức bồi dưỡng nhằm tăng thêm thu nhập (một người có thể đảm nhiệm nhiều chức danh và được hưởng 100% mức bồi dưỡng của không quá 02 chức danh đảm nhiệm thêm).

e) Về chế độ trợ cấp thôi việc đối với người hoạt động không chuyên trách

Người hoạt động không chuyên trách cấp xã và ấp khóm (bao gồm công an viên, theo quy định pháp luật đối với Công an xã) dôi dư khi triển khai xây dựng Đề án sắp xếp lại tổ chức theo chủ trương tinh gọn bộ máy tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25 tháng 10 năm 2017 của Ban chấp hành Trung ương và Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ, thì kể từ ngày Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt khi thôi việc được hưởng trợ cấp tương đương 1,5 lần mức lương cơ sở cho mỗi năm công tác (thời gian áp dụng đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2021).

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 300/TTr-UBND ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh, kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Các Sở: Nội vụ, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, P.TH .

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Thanh Bình